

Grudziądz, 09 kwietnia 2025 r.

KOMUNIKAT PUBLICZNY

Dotyczy: informacja o zapytaniach (2) wniesionym do Ogłoszenia o zamówieniu, odpowiedź Zamawiającego w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego – sprawa numer 7/2025.

Informuję, iż działając na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych* (Dz.U. z 2024 r., poz. 1320 t.j.), że w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na „**ochronę fizyczną osób i mienia realizowaną przez SUFO w garnizonie Grudziądz i WCR Brodnica**” – **sprawa numer 7/2025**, wpłynęły zapytania do treści Ogłoszenia o zamówieniu o następującej treści:

Zapytanie 1:

„Odnosząc się do odpowiedzi na pytanie nr 4 z dnia 4 kwietnia 2025 r. prosimy o ponowną analizę i udzielenie wyjaśnień do ogłoszenia o zamówieniu poprzez potwierdzenie możliwości zmiany podwykonawcy będącego jednocześnie podmiotem udostępniającym zasoby po dokonaniu oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu i zaproszeniu do składania ofert.

W tym miejscu podkreślamy, iż nie chodzi o wielokrotną zmianę podmiotu udostępniającego zasoby w celu wykazania spełniania się warunków udziału w postępowaniu z tego powodu, iż pierwotnie wskazany podmiot udostępniający zasoby nie spełnia warunków udziału w postępowaniu (czyli o sytuację określoną w art. 122 Pzp w zw. z art. 128 ust. 1 Pzp).

Wykonawca jest świadomy, że dokonując wymiany podwykonawcy będącego jednocześnie podmiotem udostępniającym zasoby jest zobowiązany wskazać podmiot, który spełnia warunki udziału w postępowaniu.

Będąc uczestnikiem wielu postępowań na przestrzeni kilkunastu lat Wykonawca zdaje sobie sprawę, z tego, że dochodzi czasami do okoliczności, które wymuszają na wykonawcy zmianę podwykonawcy, również takiego będącego jednocześnie podmiotem udostępniającym zasoby z uwagi przykładowo na następujące zdarzenia:

- podmiot trzeci może zamknąć działalność, wejść w stan upadłości,*
- zmiany personalne uniemożliwiają dalszą współpracę.*
- przedłużające się postępowanie przetargowe powoduje, że podmiot trzeci w międzyczasie może zaangażować się w inne realizacje i nie być zdolnym do udostępnienia zasobów w naszym przetargu;*
- pojawi się możliwość współpracy z innym podmiotem trzecim, co zapewni wyższy poziom realizacji usług, a także korzystniejsze warunki cenowe. W tym miejscu zaznaczyć należy, że na etapie składania wniosków Wykonawcy nie dysponują opisem przedmiotu zamówienia, projektem umowy, ani też dokładnymi informacjami na temat realizacji usługi. Wszystkie wymagania i szczegóły Wykonawcy otrzymają w drugim etapie postępowania co często znacznie zwiększa możliwości podjęcia współpracy z podmiotami trzecimi/podwykonawcami.*

Wskazane powyżej przykładowe sytuacje, powodują, że dalsza współpraca z zakładanym podwykonawcą będącym podmiotem udostępniającym zasoby jest niemożliwa lub mniej korzystna. Często mogą to być okoliczności zupełnie niezależne od wykonawcy. Powyższe nie może pozbawiać wykonawcy możliwości ubiegania się o zamówienie. Wykonawca musi mieć zatem prawo zareagować na tego typu zdarzenie i wymienić podmiot udostępniający zasoby na każdym etapie postępowania i realizowania umowy zgodnie z przepisami Ustawy PZP

Oczywiście, jak wskazaliśmy powyżej nowy podmiot udostępniający zasoby musi posiadać zasoby, konieczne dla spełnienia warunku udziału w postępowaniu – w takim zakresie jak podmiot zastępowany (pierwotnie udostępniający zasoby). Zgodnie z art. 462 ust. 7 ustawy Pzp: „Jeżeli zmiana albo rezygnacja z podwykonawcy dotyczy podmiotu, na którego zasoby wykonawca powoływał się, na zasadach określonych w art. 118 ust. 1 p.z.p., w celu wykazania spełniania warunków udziału w postępowaniu, wykonawca jest obowiązany wykazać zamawiającemu, że proponowany inny podwykonawca lub wykonawca samodzielnie spełnia je w stopniu nie mniejszym niż podwykonawca, na którego zasoby wykonawca powoływał się w trakcie postępowania o udzielenie zamówienia. Przepis art. 122 Pzp stosuje się odpowiednio”, ustawodawca nie wskazuje konkretnego terminu na taką zmianę. Sądzić zatem należy, że może ona zostać dokonana zarówno w trakcie trwania procedury przetargowej jak i realizacji umowy. Przyjęcie odmiennego stanowiska stałoby w sprzeczności z zasadą równego traktowania wykonawców i zasadą proporcjonalności.

Nadto wykonawca musi przedłożyć zamawiającemu zobowiązanie nowego podmiotu udostępniającego zasoby do oddania do dyspozycji wykonawcy niezbędnych zasobów na potrzeby realizacji danego zamówienia lub inny podmiotowy środek dowodowy potwierdzający, że wykonawca realizując zamówienie, będzie dysponował niezbędnymi zasobami tego podmiotu wraz z innymi wymaganymi w SWZ dokumentami podmiotu trzeciego.

Z uwagi na powyższe wnosimy jak na wstępie.”

W odpowiedzi na wniesione zapytanie informuję, iż Zamawiający podtrzymuje stanowisko zawarte w odpowiedzi na zapytanie nr 4 z dnia 4 kwietnia 2025 r., które stanowi zgodnie z art. 122 ustawy Pzp, że „Jeżeli zdolności techniczne lub zawodowe, (...) podmiotu udostępniającego zasoby nie potwierdzają spełniania przez wykonawcę warunków udziału w postępowaniu lub zachodzą wobec tego podmiotu podstawy wykluczenia, zamawiający żąda, aby wykonawca w terminie określonym przez zamawiającego zastąpił ten podmiot innym podmiotem lub podmiotami albo wykazał, że samodzielnie spełnia warunki udziału w postępowaniu”

W związku z powyższym nie jest możliwe dokonywanie przez Wykonawcę dowolnych i samodzielnych zmian podmiotu udostępniającego zasoby celem wykazania spełnienia warunków udziału przez cały okres prowadzenia postępowania poza sytuacją określoną w art. 122 ustawy Pzp.

Wyjaśniam, że Zamawiający w odpowiedzi udzielonej dnia 4 kwietnia 2025 r. nie odnosi się (wbrew twierdzeniu Pytającego) do regulacji zawartej w art. 462 ust 7 ustawy Pzp, która wprost stanowi, że „Jeżeli zmiana albo rezygnacja z podwykonawcy dotyczy podmiotu, na którego zasoby wykonawca powoływał się, na zasadach określonych w art. 118 ust. 1, w celu wykazania spełniania warunków udziału w postępowaniu, wykonawca jest obowiązany wykazać zamawiającemu, że proponowany inny podwykonawca lub wykonawca samodzielnie spełnia je w stopniu nie mniejszym niż podwykonawca, na którego zasoby wykonawca powoływał się w trakcie postępowania o udzielenie zamówienia. Przepis art. 122 stosuje się odpowiednio”.

Z samej istoty tego przepisu (art. 122), który dopuszcza możliwość zmiany podmiotu trzeciego w toku postępowania, wynika, że udostępnienie Wykonawcy odpowiednich zasobów (tj. zdolności technicznej lub zawodowej, sytuacji ekonomicznej lub finansowej) następuje, **gdy zasoby podmiotu pierwotnie**

wskazanego nie potwierdzają spełnienia przez Wykonawcę warunków udziału w postępowaniu, czy też gdy wobec podmiotu trzeciego zachodzą podstawy wykluczenia (dotyczy procesu weryfikacyjnego wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu).

Co do zasady Wykonawca winien mieć na względzie, że powoływanie się na zasoby innych podmiotów w postępowaniu wiąże się z koniecznością poszanowania wymagań formalnych ujętych w art. 118-123 Pzp, w szczególności związanych z momentem informowania o powoływaniu się na cudze zasoby, wymaganiami co do treści i formy zobowiązania podmiotu trzeciego, wykazywaniem realności dysponowania zasobem na etapie realizacji zamówienia oraz ograniczeniami w powoływaniu się na takie zasoby w celu wykazania spełnienia określonego warunku udziału w postępowaniu.

Nadmieniam, iż powoływanie się przez Wykonawcę na potencjał podmiotu trzeciego w postępowaniu musi być realne i rzeczywiste. Powyższe oznacza, iż nie może mieć charakteru fikcyjnego w tym znaczeniu, żeby podmiot trzeci będący podwykonawcą został zgłoszony w postępowaniu wyłącznie w celu umożliwienia ubiegania się o udzielenie zamówienia przez Wykonawcę, który nabywa wymagany potencjał w trakcie realizacji tego zamówienia.

W przedmiocie zapytania prowadzenie polemiki interpretacji przepisów Prawa zamówień publicznych art. 122 i art. 462 i wykazywanie ich związku nie jest rolą Zamawiającego. Warunki przetargu są określone jednoznacznie zgodnie z ustawą Pzp obecnie w zakresie etapu składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu. Pytanie natomiast przedstawione powyżej zmierza do spowodowania udostępnienia m.in. warunków umowy (w tym zmian w oparciu o art. 455 m.in. w związku z art. 462 ust. 7 Pzp), co na etapie obecnym tj. do upływu terminu składania wniosku o dopuszczenie udziału w trybie przetargu ograniczonego jest bezzasadne.

Zamawiający zaleca aby Wykonawcy analizowali zasoby, którymi dysponują, warunki, które mają spełnić aby wykazać je w sposób realny, a nie pozorny, tylko dla celów kwalifikacji w postępowaniu.

Zapytanie 2:

"Prosimy o potwierdzenie, że kopie umowy regulującej współpracę Wykonawców składających ofertę wspólnie Wykonawcy składają przed zawarciem umowy w sprawie przedmiotowego zamówienia?"

W odpowiedzi na wniesione zapytanie informuję, iż zgodnie z dyspozycją art. 59 ustawy Pzp „Jeżeli została wybrana oferta wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia, zamawiający może żądać przed zawarciem umowy w sprawie zamówienia publicznego kopii umowy regulującej współpracę tych wykonawców”.

Zamawiający wskazuje, iż w trakcie postępowania o udzielenie zamówienia należy mieć na względzie stosowanie takich przepisów jak art. 117 ust. 4 Pzp.

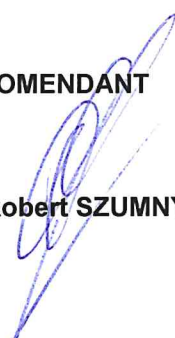
Zapytanie 3:

„Proszę o potwierdzenie, że na etapie składania wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu wystarczającym jest dysponowanie pozwoleniem radiowym ogólnopolskim na używanie radiowych urządzeń nadawczych lub nadawczo odbiorczych pracujących w służbie radiokomunikacyjnej ruchomej lądowej typu dyspozytorskiego?”

W odpowiedzi na wniesione zapytanie informuję, iż Wykonawca jest zobowiązany dysponować na dzień złożenia wniosku o dopuszczenie do udziału Wykonawcy w postępowaniu i w przypadku zawarcia umowy również w trakcie realizacji usługi - łącznością radiową bezprzewodową zapewniającą kontakt ze wszystkimi służbami dyżurnymi i ochronnymi włącznie z dowódcą Grupy Interwencyjnej, zgodnie z zalegalizowanymi rozwiązaniami technicznymi.

KOMENDANT

płk Robert SZUMNY



Wykonano w 1 egz.

E.gz. Nr 1 – ad acta T 2712

Ż.J.(tel. 261 48 32 90)

09.04.2025 r.

Miejsce publikacji: <https://platformazakupowa.pl/transakcja/1081837>

Opublikowano dnia: 09.04.2025 r.